



Broj: 05-02-1-1920/16
Sarajevo, 25.8.2016. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

| | | | |
|------------------------|-----------------------|------------|--------------|
| PRIMLJENO | 26-08-2016 | | |
| Organizaciona jedinica | Klasifikaciona oznaka | Redni broj | Broj priloga |
| 01.02 - | 02-1 - | 2275/16 | |

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH
- Zastupnički dom -
- Dom naroda -

SARAJEVO

PREDMET: Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama
Zakona o upravi Bosne i Hercegovine

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 62. sjednici održanoj 29.6.2016 godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi Bosne i Hercegovine, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po temeljnom zakonodavnom postupku.

U svezi s navedenim, u privitku dostavljamo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi Bosne i Hercegovine, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku, Pregled odredaba koje se mijenjaju i dopunjavaju, Izjavu o obavljenim konsultacijama, neslužbenu verziju prečišćenog teksta zakona s ugrađenim odredbama koje se mijenjaju i dopunjavaju, kao i elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,

GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša

“
”

”

**PRIJEDLOG
(NOVI TEKST)**

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O UPRAVI**

Mart 2016. godine

Na osnovu člana IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na ____ sjednici Predstavničkog doma, održanoj ____ godine, i na ____ sjednici Doma naroda, održanoj ____ godine, usvojila je

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UPRAVI

Član 1.

U Zakonu o upravi ("Službeni glasnik BiH", br. 32/02 i 102/09) u članu 49. iza stava (4) dodaje se novi stav (5), koji glasi:

„Odlukom o osnivanju službe iz stava (4) ovog člana utvrdit će se postupak i ovlaštenje za donošenje pravilnika o unutrašnjoj organizaciji službe.“

Član 2.

U poglavlju VI - Načela organizacije organa uprave, naziv odjeljka 3. mijenja se i glasi:

"3. Unutrašnja organizacija organa uprave, stručnih, tehničkih i drugih službi".

Član 3.

Član 52. mijenja se i glasi:

"Član 52.

Unutrašnja organizacija organa uprave utvrđuje se pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji.

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji ministarstva donosi ministar, uz saglasnost Vijeća ministara.

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji samostalne upravne organizacije donosi rukovodilac samostalne upravne organizacije, uz saglasnost Vijeća ministara.

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji upravne organizacije u sastavu ministarstva donosi ministar na prijedlog rukovodioca upravne organizacije u sastavu ministarstva, uz saglasnost Vijeća ministara.

U postupku donošenja pravilnika o unutrašnjoj organizaciji organa uprave, institucija Bosne i Hercegovine, drugih pravnih lica iz člana 2. ovog zakona i službi iz člana 49. stav (1) ovog

zakona, donosilac pravilnika dužan je prethodno pribaviti mišljenja Ministarstva pravde, Ministarstva finansija i trezora i Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara.

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji organa uprave i službi iz člana 49. stav (1) ovog zakona mora biti usklađen s nadležnostima propisanim zakonom, kao i s principima o unutrašnjoj organizaciji organa uprave, koje odlukom propisuje Vijeće ministara.“

Član 4.

Iza člana 55. dodaje se novi član 55a, koji glasi:

„Član 55a.

„Nakon isteka mandata ministra i zamjenika ministra, rukovodioca i zamjenika rukovodioca samostalne upravne organizacije, rukovodioca i zamjenika rukovodioca upravne organizacije u sastavu ministarstva i rukovodilaca i zamjenika rukovodilaca drugih institucija BiH osnovanih posebnim zakonom ili kojima je posebnim zakonom povjereno obavljanje poslova uprave, njihova prava, obaveze i ovlaštenja ostaju na snazi do novog imenovanja na tu funkciju.

Organ nadležan za imenovanje rukovodioca samostalne upravne organizacije, upravne organizacije u sastavu ministarstva i rukovodilaca drugih institucija BiH osnovanih posebnim zakonom ili kojima je posebnim zakonom povjereno obavljanje poslova uprave u slučaju prestanka mandata imenovanih rukovodilaca, iz razloga koji nije istek vremena na koje je imenovano, imenovat će vršioca dužnosti radi osiguranja neometanog funkcioniranja institucije samo ukoliko zamjenik rukovodioca spriječen da obavlja svoju dužnost.

Vršilac dužnosti može biti imenovan na period koji ne može biti duži od tri mjeseca.

Izuzetno, a radi sprečavanja nastanka štetnih posljedica za rad i funkcioniranje institucije, organ nadležan za imenovanje rukovodioca i zamjenika rukovodioca iz stava (1) ovog člana može donijeti rješenje o imenovanju vršioca dužnosti rukovodioca na još jedan period od tri mjeseca u naročito opravdanim slučajevima, kao što je slučaj kada postupak imenovanja rukovodioca i zamjenika rukovodioca nije okončan i slično.

Vršilac dužnosti ima sva prava, obaveze i ovlaštenja rukovodioca, odnosno zamjenika rukovodioca za vrijeme obnašanja te dužnosti“.

Član 5.

U članu 56, iza stava (2) dodaju se novi st. (3) i (4), koji glase:

„Posebne uvjete za imenovanje rukovodioca i zamjenika rukovodioca iz st. (1) i (2) ovog člana utvrdit će Vijeće ministara posebnim aktom, ukoliko ti uvjeti nisu propisani posebnim zakonom, na prijedlog Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine.

Ministarstvo pravde može prilikom sačinjavanja prijedloga akta iz stava (3) ovog člana konsultirati organ uprave za koji se utvrđuju posebni uvjeti.“

Član 6.

U članu 57. stav (3) mijenja se i glasi:

“U samostalnoj upravnoj organizaciji i upravnoj organizaciji u sastavu ministarstva mogu se postavljati pomoćnici direktora.”

Član 7.

Član 59. mijenja se i glasi:

„Član 59.

Način postavljenja i razrješenja rukovodećih državnih službenika iz člana 57. ovog zakona, uređuje se odredbama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine.

Organ nadležan za imenovanje, rješenjem imenuje rukovodioca i zamjenika rukovodioca samostalne upravne organizacije, rukovodioca i zamjenika rukovodioca upravne organizacije u sastavu ministarstva i rukovodioca i zamjenike rukovodilaca drugih institucija BiH utemeljenih posebnim zakonom ili kojima je posebnim zakonom povjereno obavljanje poslova uprave.

Organ nadležan za imenovanje rukovodioca i zamjenika rukovodioca iz stava (2) ovog člana prilikom imenovanja rukovodioca i zamjenika rukovodioca donosi i rješenje o razrješenju rukovodioca i zamjenika rukovodioca, koji su do momenta imenovanja obnašali funkciju rukovodioca i zamjenika rukovodioca, osim ako posebnim zakonom nije drugačije propisano.

Ukoliko organ iz stava (2) ovog člana ne donese i rješenje o razrješenju iz stava (3) ovog člana, danom stupanja na snagu rješenja iz stava (2) ovog člana po sili zakona prestaje mandat licu koje je ranije obavljalo tu dužnost.

Ukoliko lice, kojem je mandat prestao u skladu s odredbama stava (4) ovog člana, smatra da su mu po osnovu prestanka mandata povrijeđena prava iz radnog odnosa, može zatražiti zaštitu tog prava pred Sudom u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu rješenja o imenovanju rukovodioca i zamjenika rukovodioca iz stava (2) ovog člana.“

Član 8.

Član 70. mijenja se i glasi:

„Član 70.

Prijem državnih, policijskih, ostalih službenika i zaposlenika u radni odnos u organe uprave i institucije s javnim ovlaštenjima kao i ostvarivanje prava, obaveza i odgovornosti po osnovu rada uređuje se Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, Zakonom o radu u institucijama Bosne i Hercegovine i drugim posebnim zakonima ili propisima koje donosi Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, shodno ovlaštenjima utvrđenim zakonom.“

Član 9.

U članu 71. stav (2) iza riječi "inspektori" na kraju rečenice dodaje se zarez i riječi: "kao državni službenici s posebnim ovlaštenjima koji su samostalni u svom radu u granicama ovlaštenja utvrđenih zakonom."

Iza stava (2) dodaje se novi stav (3), koji glasi:

"Inspektori su dužni da se stručno obrazuju i usavršavaju za obavljanje inspekcijskih poslova, na osnovu programa općeg stručnog usavršavanja inspektora koji donosi Agencija za državnu službu Bosne i Hercegovine, na prijedlog Ministarstva pravde. Program posebnog obrazovanja i usavršavanja inspektora u organima koji vrše inspekcijski nadzor donosi rukovodilac organa, na osnovu utvrđene potrebe za takvim obrazovanjem i usavršavanjem."

Dosadašnji stav (3) postaje stav (4).

Član 10.

U članu 73. stav (2) mijenja se i glasi:

"Svako fizičko i pravno lice ima pravo podnijeti inicijativu za vršenje inspekcijskog nadzora i poduzimanje upravnih mjera za koje je inspektor ovlašten zakonom."

Stav (3) mijenja se i glasi:

"Ako inspektor ocijeni da su navodi iznijeti u inicijativi utemeljeni, dužan je zatražiti izjašnjenje od organa na čiji se rad navodi u inicijativi odnose ili izvršiti neposredan inspekcijski nadzor."

Iza stava (3) dodaju se novi st. (4) i (5), koji glase:

"Ako ne dobije traženo izjašnjenje iz stava (3) ovog člana u ostavljenom roku ili ako su traženo izjašnjenje i dostavljeni dokazi nedovoljni za nesporno utvrđivanje činjeničnog stanja u pogledu

provjere utemeljenosti navoda iz podnesene inicijative, inspektor će izvršiti neposredan inspekcijski nadzor."

"Inspektor će inicijatora obavijestiti o ishodu postupanja po navedenom zahtjevu u roku od 30 dana od dana prijema inicijative."

Iza stava (4), koji postaje stav (6), dodaje se novi stav (7), koji glasi:

"Za tačnost i vjerodostojnost obavještenja i podataka iz stava (6) ovog člana odgovoran je rukovodilac organa uprave čiji rad podliježe inspekcijskom nadzoru."

Član 11.

U članu 74. stav (1) riječi: „i obavezu“ se brišu.

Član 12.

Iza člana 74. dodaje se novi član 74a, koji glasi:

"Član 74a.

Inspekcijski nadzor se provodi kao:

- 5) neposredni inspekcijski nadzor, i
- 6) posredni inspekcijski nadzor.

Neposredni inspekcijski nadzor vrši se neposrednim uvidom u opće i pojedinačne akte, uvjete i način rada, proces rada, proizvode i drugu robu, isprave i druge dokumente, kao i obavljanjem drugih radnji u skladu sa svrhom inspekcijskog nadzora u organu čiji rad podliježe inspekcijskom nadzoru.

Posredni inspekcijski nadzor vrši se uvidom u dostavljene akte, podatke i drugu dokumentaciju organa čiji rad podliježe inspekcijskom nadzoru, ukoliko se na taj način može nesporno utvrditi činjenično stanje.

Vršenje posrednog inspekcijskog nadzora ne isključuje mogućnost naknadnog vršenja neposrednog inspekcijskog nadzora."

Član 13.

U članu 75. stav (2) iza riječi "svakom" dodaje se riječ: "neposrednom", a iza riječi "obavezan" riječ "sastaviti" zamjenjuje se riječju: "sačiniti".

Stav (3) mijenja se i glasi:

"Zapisnik se sačinjava po pravilima upravnog postupka, a dostavlja se rukovodiocu organa čiji rad podliježe inspekcijskom nadzoru."

Član 14.

Član 77. mijenja se i glasi:

"Član 77.

Ako inspektor utvrdi da je povredom zakona ili drugog propisa učinjena povreda radne dužnosti, prekršaj ili krivično djelo, dužan je, bez odgađanja:

- 4) u slučaju povrede radne dužnosti – pismeno upoznati rukovodioca organa s učinjenom povredom radne dužnosti,
- 5) u slučaju počinjenog prekršaja – izdati prekršajni nalog ili nadležnom sudu podnijeti zahtjev za utvrđivanje odgovornosti zbog počinjenog prekršaja,
- 6) u slučaju krivičnog djela – nadležnom tužilaštvu podnijeti prijavu zbog počinjenog krivičnog djela.

Član 15.

U članu 78. stav (1) mijenja se i glasi:

"O poduzimanju upravnih mjera iz člana 76. stav (1) tačke 1), 2) i 3) ovog zakona inspektor obavezno donosi rješenje. Osnov za donošenje rješenja predstavlja činjenično stanje utvrđeno u provedenom inspekcijskom nadzoru."

U stavu (4) broj "2" mijenja se brojem "3".

Član 16.

U članu 80. riječi "prekršajnom ili" brišu se.

Član 17.

U članu 82. stav (2) mijenja se i glasi:

"Organi uprave, institucije s javnim ovlaštenjima, druga pravna i fizička lica, kojima su rješenjem iz člana 78. ovog zakona naložene mjere, obavezni su postupati po navedenom rješenju."

Član 18.

U članu 83. stav (1) riječi "Ministarstvo civilnih poslova i komunikacija" zamjenjuju se riječima: "Ministarstvo pravde".

Iza stava (1) dodaje se novi stav (2), koji glasi:

"Poslovi upravne inspekcije vrše se i u drugim područjima u kojima je posebnim zakonom utvrđena nadležnost za vršenje poslova upravne inspekcije."

U stavu (2), koji postaje stav (3) iza broja "1." dodaje se veznik „i“ i broj " 2."

Stav (3), koji postaje stav (4), mijenja se i glasi:

"Upravni inspektor je diplomirani pravnik VII stepena stručne spreme, odnosno nosilac kvalifikacije visokog obrazovanja prvog, drugog ili trećeg ciklusa Bolonjskog sistema studiranja vrednovanog s najmanje 240 ECTS bodova, s položenim stručnim upravnim ispitom za državne službenike organa uprave, najmanje četiri godine radnog iskustva na upravnim poslovima, koji ispunjava i druge uvjete propisane za rad državnih službenika."

Član 19.

U članu 84. u alineji 1. riječi "i izvršavanja obaveza građana" brišu se.

Alineja 3. mijenja se i glasi:

"- radnih odnosa u organima uprave i institucijama s javnim ovlaštenjima, te ispunjavanja uvjeta lica koja rade na poslovima upravnog rješavanja;"

Alineja 7. mijenja se i glasi:

"- provođenja izvršenja rješenja;"

Član 20.

U članu 86. iza riječi „U vršenju“ dodaje se riječ: „neposrednog.“

Član 21.

U članu 87. iza stava (1) dodaje se novi stav (2), koji glasi:

"Rješenje iz stava (1) ovog člana upravni inspektor će donijeti u roku od 15 dana od dana izvršenog neposrednog inspekcijskog nadzora, odnosno kod posrednog inspekcijskog nadzora u roku od 15 dana od dana prijema u rad dostavljenih akata, podataka i druge dokumentacije

organa čiji rad podliježe inspekcijskom nadzoru, ukoliko se na taj način može nesporno utvrditi činjenično stanje."

Dosadašnji st. (2), (3) i (4) postaju st. (3), (4) i (5).

Član 22.

Član 99. mijenja se i glasi:

„Član 99.

Opći podzakonski pravni akti, u skladu s ovim zakonom, su: pravilnici, uputstva, naredbe i instrukcije.

Pravilnik je provedbeni propis, kojim se razrađuju pojedine odredbe zakona ili propisa koje donosi Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, radi osiguranja pravilne primjene tih zakona ili propisa.

Uputstvom se određuje način na koji organi uprave i institucije s javnim ovlaštenjima izvršavaju pojedine odredbe zakona ili drugog propisa.

Naredbom se naređuje ili zabranjuje neko postupanje u konkretnoj situaciji, koja ima opći značaj.

Instrukcijom se usmjerava organizacija poslova i način rada zaposlenih u organima uprave i institucijama s javnim ovlaštenjima na provođenju pojedinih odredaba zakona ili propisa koje donosi Vijeće ministara Bosne i Hercegovine.

Opći akti iz st. (2), (3), (4) i (5) ovog člana objavljuju se u „Službenom glasniku BiH“.

Rukovodilac organa uprave i institucije s javnim ovlaštenjima može odlučiti da se pojedini opći podzakonski pravni akt iz ovog člana, donesen za internu upotrebu, ne objavljuje u "Službenom glasniku BiH", s tim da se isti obavezno objavljuju na internet stranici i na oglasnoj ploči organa uprave i institucije s javnim ovlaštenjima.“

Član 23.

U članu 107. iza stava (1) dodaje se novi stav (2), koji glasi:

"Ministar pravde donijet će Pravilnik o obliku i sadržaju iskaznice inspektora organa uprave BiH i sadržaju i načinu vođenja evidencije o izvršenim inspekcijskim pregledima, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona."

Dosadašnji stav (2) postaje stav (3).

Član 24.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“.

PSBiH, broj ____/16
_____ 2016. godine
Sarajevo

Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH