



ŽURNO

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH

- Zastupnički dom -
- Dom naroda -

SARAJEVO

9/10

BOSNA I HERCEGOVINA PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE SARAJEVO			
PRIMLJENO:	05-12-2017	Redni broj	Broj bitki
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka		
01,02	02-1-	2808/17	

PREDMET: Dostava Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama
Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 122. sjednici održanoj 24.11.2017. godine, utvrdilo je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tršarinama u Bosni i Hercegovini, te zaključilo da se isti uputi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po skraćenom zakonodavnom postupku.

U opredjeljenju za razmatranje i usvajanje navedenog zakona po skraćenom postupku, Vijeće ministara je imalo u vidu činjenicu da Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini predstavlja jednu od obveza iz pisma namjere upućenog Međunarodnom monetarnom fondu – MMF-u. Ujedno napominjemo da je potrebno navedeni prijedlog zakona razmatrati istodobno sa Prijedlogom zakona o izmjeni Zakona o sustavu neizravnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini i Prijedlogom zakona o izmjenama i dopuni Zakona o uplatama na Jedinstveni račun i raspodjeli prihoda.

U svezi s navedenim, u privitku dostavljamo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini, na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku, pribavljena mišljenja nadležnih institucija, uporedni pregled odredbi zakona, kao i elektroničku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,

GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša

Co. Ured predsjedatelja Vijeća ministara BiH
- informativno -

Prijedlog

Na osnovu člana IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na _____, sjednici Predstavničkog doma, održanoj _____ godine, i na _____, sjednici Doma naroda, održanoj _____ godine, usvojila je

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O AKCIZAMA U BOSNI I HERCEGOVINI**

Član 1.

U Zakonu o akcizama u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", br. 49/09, 49/14 i 60/14) u članu 2. stav (2) se mijenja i glasi:

"(2) Naplaćeni prihodi od cestarine u iznosu 0,25 KM za izgradnju autocesta i izgradnju i rekonstrukciju drugih cesta vode se na posebnom podračunu otvorenom kod Centralne banke Bosne i Hercegovine, a raspodjela tih prihoda će biti vršena u skladu sa Zakonom o uplatama na Jedinствeni račun i raspodjeli prihoda.

Član 2.

U članu 4. u stavu (2) u tački f) interpunkcijski znak „tačka“ se zamjenjuje interpunkcijskim znakom „tačka-zarez“ i dodaje se nova tačka g), koja glasi:
"g) biogoriva i biotečnosti."

Član 3.

U članu 5. u stavu (1) iza tačke d) interpunkcijski znak „tačka“ zamjenjuje se interpunkcijskim znakom „tačka-zarez“ i dodaje se nova tačka e), koja glasi:
"e) tečni naftni plin za pogon motornih vozila."

Član 4.

U članu 12. u stavu (1) iza tačke d) veznik "i" zamjenjuje se interpunkcijskim znakom „zarez“, a iza tačke e) dodaju se riječi "i g)".

Član 5.

U članu 17. u stavu (1) u tački e) broj „0,30“ zamjenjuje se brojem „0,45“, a iza tačke e) interpunkcijski znak „tačka“ zamjenjuje se interpunkcijskim znakom „tačka-zarez“ i dodaju se nove tač. f) i g), koje glase:

- „f) tečni naftni plin za pogon motornih vozila 0,00 KM;
- g) biogoriva i biotečnosti 0,30 KM“.

Član 6.

U članu 32. u stavu (2) broj „0,30“ se zamjenjuje brojem „0,45“.
U stavu (4) broj „0,30“ se zamjenjuje brojem „0,45“.

Član 7.

Član 35. mijenja se i glasi:

„Član 35.
(Osnovica i iznos)

(1) Cestarina kao vrsta indirektnog poreza plaća se na biogoriva i biotečnosti iz člana 4. stav (1) tačka g) ovog zakona i na naftne derivate iz člana 5. stav (1) tač. a), b) i e) ovog zakona.

(2) Cestarina iz stava (1) ovog člana plaća se u iznosu:

a) 0,15 KM po litru proizvoda, odnosno kilogramu tečnog naftnog plina za ceste i

b) 0,25 KM po litru proizvoda, odnosno kilogramu tečnog naftnog plina za izgradnju autocesta i za izgradnju i rekonstrukciju drugih cesta, od čega se 0,20 KM odnosi na izgradnju autocesta, a 0,05 za izgradnju i rekonstrukciju drugih cesta.“

Član 8.

U članu 41. u stavu (1) tačka j) se mijenja i glasi:

„j) ne plati u propisanom roku akcizu ili cestarinu;”

U tački m) iza broja “45.” dodaju se riječi “i 45a.”

Član 9.

Poslije člana 45. dodaje se novi član 45a., koji glasi:

“Član 45a.
(Popis zaliha i rokovi)

(1) Poreski obveznici i druga lica koja se bave prometom biogoriva i biotečnosti i naftnih derivata dužni su da popišu zalihe akciznih proizvoda čijim se prometom bave na dan početka primjene ovog zakona i popisne liste dostave Upravi u roku sedam dana.

(2) Poreski obveznici i druga lica koja se bave prometom biogoriva i biotečnosti i naftnih derivata dužni su da na zatečene zalihe utvrđene popisnim listama iz stava (1) ovog člana izvrše obračun akcize i cestarine prema odredbama ovog zakona, te da u roku deset dana od dana izvršenog popisa iz stava (1) ovog člana uplate na propisane račune razliku između obračunate i već uplaćene akcize i/ili razliku između obračunate i već uplaćene cestarine.“

Član 10.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku BiH”, a primjenjivat će se od prvog radnog dana mjeseca koji slijedi nakon njegovog stupanja na snagu.

Broj _____
_____ godine
Sarajevo

Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

O B R A Z L O Ž E N J E

I - USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona koji su potrebni za provođenje odluka Predsjedništva Bosne i Hercegovine ili za vršenje funkcija parlamenta Bosne i Hercegovine po ovom ustavu.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Razlozi za donošenje predloženog zakona su, prije svega, u osiguravanju dodatnih sredstava za izgradnju autocesta i izgradnju i rekonstrukciju cesta u Bosni i Hercegovini. Naime, jedna od esencijalnih komponenti koje predstavljaju preduvjet razvoja privrede određene zemlje jeste infrastruktura, dostupnost tržišta i brzina kretanja robe i ljudi. Bosna i Hercegovina ima relativno nizak nivo privrednog razvoja, pa je jedan od ključnih ciljeva razvoj autocesta i cesta kako bi zemlja uspješno stvarala privredni oporavak i razvoj. Nesumnjivo je da izgradnja autocesta i cesta direktno utječe na privredni razvoj gradova koji se nalaze uz iste, te da ovakva izgradnja djeluje kao „mamac“ za privlačenje novih investicija, čime se osigurava novi priliv sredstava u kase svih nivoa vlasti, a što opet direktno utječe na nivo standarda građana. Uvećanje prihoda po ovom osnovu i njegovo usmjeravanje na razvoj infrastrukture u vidu izgradnje autocesta i cesta približava Bosnu i Hercegovinu zemljama u okruženju po nivou razvijenosti, čime se doprinosi stvaranju uvjeta za uključivanje u regionalno razvijene tranzitne države, što prvenstveno otvara mogućnost iskorištavanja drugih resursa kojim Bosna i Hercegovina raspolaže i razvijanja do sada nerazvijenih privrednih grana kao što je razvoj turizma.

Stoga, ne bi bilo utemeljeno da se uvećanje akcize i cestarine posmatra kao udar na stanovništvo, jer cilj zbog kojeg se uvodi u potpunosti opravdava razloge uvođenja, a naprijed navedene prednosti koje izgradnja ove vrste infrastrukture nosi sa sobom ukazuju da je realno očekivati poboljšanje standarda stanovništva kroz nova zapošljavanja, stvaranja novih prihoda, izgradnje dodatne infrastrukture u vidu izgradnje vrtića, škola, bolnica, domova za stara i iznemogla lica i dr. i u krajnjem očekivani rast standarda stanovništva će možda potaknuti i natalitet, što je izuzetno važno za Bosnu i Hercegovinu sa demografske tačke gledišta.

Očigledno je da izgradnja cestovne infrastrukture predstavlja pitanje od krucijalnog značaja, odnosno zamajac budućeg privrednog razvoja Bosne i Hercegovine zbog njene povezanosti sa svim oblicima života i rada, a kao takva značajna je i za privredni i ekonomski razvoj na nivou cijele zemlje. Iz iskustva i pokazatelja zemalja u okruženju (posebno Republike Hrvatske i Republike Srbije) vidljivo je da je nakon izgradnje autocesta došlo do pojačanog ulaganja stranih investitora u te države, što najbolje ukazuje na direktnu povezanost cestovne infrastrukture i stranih investicija. Ovaj prioritetni cilj je prepoznat i u Reformskoj agendi za BiH, te istaknut i u usvojenom Akcionom planu za provođenje Reformske agende, gdje je, između ostalog, kao jedna od aktivnosti koje trebaju biti poduzete do kraja 2015. godine u okviru sektora „Javne finansije, oporezivanje i fiskalna održivost“ predviđena i aktivnost povećanja akcize na naftu i naftne derivate, a sredstva od tog povećanja će biti usmjerena prema javnim preduzećima za autoceste u Republici Srpskoj i Federaciji Bosne i Hercegovine i koristit će se u svrhu izgradnje autocesta. S tim ciljem, tj. primarno sa namjerom povećanja cestarine kao namjenskog prihoda za autoceste i ceste u cijeloj Bosni i Hercegovini se i predlaže ovaj zakon.

Nadalje, predloženim zakonom uvodi se akciza na biogorivo i biotečnosti, pa posljedično i cestarina, a shodno potrebi za smanjenjem zloupotrebe prometa ovih i naftnih derivata na tržištu BiH. Naime, prema podacima UIO, u 2013. godini uvezeno je 471.091,50 kg, u 2014. godini uvezeno je 2.142.299,13 kg, a u prvih 11 mjeseci 2015. godine uvezeno je ukupno 10.482.558,93 kg biodizela, iz čega je vidljiv enorman rast uvoza biodizela, koji se krajnjim potrošačima prodaje bez njegovog označavanja kao biodizela. Imajući u vidu da se na promet istog ne plaća ni akciza ni cestarina, te da se biodizel prodaje krajnjim potrošačima

umjesto dizel goriva ili miješanjem sa dizel gorivom u svrhe pogona motornih vozila, čime se vrši obmana potrošača, jer se dovode u zabludu da kupuju dizel gorivo, to je i pored želje za stimuliranjem korištenja navedene vrste goriva, u sadašnjim okolnostima neophodno preduzimanje radnji kojim bi se isto po visini poreskog opterećenja izjednačilo sa drugim vrstama goriva. Uvođenjem akcize na ovu vrstu goriva ne samo da se povećavaju prihodi, već se znatno pojačava nadzor nad njegovim prometom, što pokazuje i činjenica da je i sama najava mogućnosti uvođenja akcize kod nas imala utjecaja na količine uvoza u proteklom periodu i dovela do oscilacija u pogledu uvezenih količina.

Pokazatelj da se oporezivanjem ove vrste goriva sprečava njegova zloupotreba ogleda se u činjenici da su i neke zemlje u okruženju uvele oporezivanje ove vrste goriva, nakon čega je došlo do enormnog smanjenja uvoza (npr. Srbija je uvela akcizu na biodizel 2013. godine i nakon toga uvoz je gotovo prestao).

III – PRINCIPI NA KOJIMA SE ZASNIVA ZAKON

Predloženi zakon o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama u Bosni i Hercegovini zasniva se na sljedećim principima:

1. jednostavnosti ubiranja poreza (akciza se ne ubire direktno od pojedinca - krajnjeg korisnika, već se njena naplata vrši preko proizvođača ili uvoznika, što znatno umanjuje troškove ubiranja poreza za poresku administraciju i poreskog obveznika),
2. izdašnosti (osigurava odgovarajući nivo prihoda budžeta),
3. fiskalne održivosti i stabilnosti (zadržava potrebnu stabilnost za punjenje budžeta),
4. srazmjernosti (ne odstupa u odnosu na minimalni nivo akcize određen Direktivom EU),
5. neutralnosti (ne pravi se razlika poreskog opterećenja uvezene robe i iste robe u domaćoj proizvodnji),
6. regresivnosti (u pogledu poreskog opterećenja ne pravi razliku između bogatih i siromašnih),
7. odgovornosti u zaštiti i ostvarivanju javnopravnih interesa (ustanovljenje nadzora nad korištenjem biogoriva).

IV - OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

Član 1.

Predložene izmjene člana 1. ovog zakona su usmjerene na osiguranje automatizma toka obrade finansijskih podataka i započete projekte na poboljšanju rada Uprave za indirektno oporezivanje u smislu još veće ažurnosti i integracije svih komponenti Informacijskog sistema UIO, a radi boljeg servisa prema poslovnoj zajednici Bosne i Hercegovine, što je prethodnim izmjenama i uvođenjem podračuna van Jedinostvenog računa narušeno.

Shodno navedenom, predloženo je da se prihod od cestarine implementira u podsisteme koji prate obračun i prikupljanje prihoda na Jedinostveni račun (asycuda, alicia, program za praćenje ostalih prihoda i taksi), a pravila uplate bi se propisala izmjenama Pravilnika o uplatama indirektnih poreza i ostalih prihoda i taksi, kakvo rješenje je i sad u primjeni.

Samim tim očuvao bi se postojeći automatizam obrade finansijskih podataka u Informacionom sistemu UIO sa tendencijom da se u budućnosti još više unaprijedi uvođenjem novog carinskog i poreskog softvera na najnovijim tehnološkim platformama, što bi dovelo do povećanja nivoa obrade finansijskih podataka, a samim tim i unapređenja procesa raspodjele prema korisnicima budžeta Jedinostvenog računa u BiH.

Da bi se osigurali transparentnost i namjensko trošenje sredstava, sredstva koja Uprava prikupi po osnovu cestarine sa Jedinostvenog računa Uprave prenositi će se na poseban račun u okviru Centralne banke Bosne i Hercegovine, odakle će se odvojeno od drugih akciza prenositi entitetima, a njihovo korištenje je isključivo namjenskog karaktera – izgradnja autocesta i izgradnja i rekonstrukcija ostalih cesta.

Član 2.

Članom 2. zakona mijenja se član 4. osnovnog teksta Zakona tako što se kao akcizni proizvodi uvode biogoriva i biotečnosti. Ovo iz razloga jer je uočeno enormno uvećanje količina prometa ove vrste proizvoda, pri čemu se isti ne pojavljuje u evidencijama koje prate prodaju krajnjem korisniku, što ukazuje na mogućnost njegove zloupotrebe.

Član 3.

Članom 3. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama u BiH mijenja se član 5. osnovnog teksta Zakona tako što se vrstama naftnih derivata na koji se plaćaju dadžbine u skladu sa ovim zakonom dodaje tečni naftni plin za pogon motornih vozila. Za isti je predviđena stopa akcize „0“, što znači da neće biti opterećen akcizom, ali će se na isti plaćati cestarina u iznosu od 0,15 KM/kg i 0,25 KM/kg za izgradnju autocesta i izgradnju i rekonstrukciju ostalih cesta. Na ovaj način se izjednačavaju korisnici plina kao pogonskog goriva sa korisnicima drugih pogonskih goriva kada je u pitanju finansiranje izgradnje i održavanja cesta i autocesta.

Član 4.

Članom 4. mijenja se član 12. osnovnog Zakona. Ovo iz razloga jer je bilo neophodno dopuniti osnovni član u smislu konstituiranja poreskog obveznika i kada su u pitanju biogoriva i biotečnosti.

Član 5.

Članom 5. mijenja se član 17. na način da se povećava akciza na lož-ulje sa dosadašnjeg iznosa od 0,30 KM po litru na 0,45 KM po litru. Razlog povećanja akcize na lož-ulje je sprečavanje prisutnih zloupotreba namjene lož-ulja, odnosno korištenje lož-ulja protivno zakonom dozvoljenim namjenama (zagrijavanje) kao pogonsko gorivo.

Ovim članom vrši se i dopuna na način da se postojećem iznosu akcize na naftne derivate dodaju tačke „f“ i „g“, koje glase:

„f) tečni naftni plin za pogon motornih vozila na koji se ne plaća akciza.“

„g) biogoriva i biotečnosti na koje se plaća akciza od 0,30 KM po litru.“

Navedena goriva će biti obuhvaćena obračunom cestarina jer se ona koriste za pogon motornih vozila u cestovnom prometu, a što je definirano članom 35. Zakona o akcizama BiH.

Član 6.

Članom 6. mijenja se član 32. Zakona o akcizama u BiH radi povećanja iznosa akcize na lož-ulje u skladu sa izmjenom iz člana 5. ovog zakona.

Član 7.

Članom 7. mijenja se član 35. Zakona o akcizama u BiH tako što se cestarina koja je do sada bila namjenski prihod za izgradnju autocesta povećava sa 0,10 KM na 0,25 KM, a ukupno prikupljena sredstva po tom osnovu koristit će se isključivo za izgradnju autocesta i izgradnju i rekonstrukciju cesta. Ovim članom se uvodi i plaćanje cestarine na biogoriva i biotečnosti. Također, cestarina se uvodi i na tečni naftni plin za pogon motornih vozila u iznosu 0,15 KM za ceste po kilogramu autoplina i 0,25 KM za autoceste po kilogramu autoplina, čime se izjednačavaju pogonska goriva koja se koriste za automobile koji za svoje kretanje koriste autoceste, brze ceste i ceste.

Član 8.

Članom 8. izvršena je izmjena i dopuna određenih tačaka iz člana 41. osnovnog Zakona radi propisivanja prekršajne odgovornosti za postupanje suprotno pozitivnim propisima kada je u pitanju cestarina, odnosno ne izvrši popis zaliha i uplata razlike akcize i cestarine na način propisan ovim zakonom.

Član 9.

Članom 9. dodaje se novi član 45a., koji sadrži prijelazne odredbe koje se odnose na obavezno sačinjavanje popisnih lista za sve akcizne proizvode kojima se ovim zakonom mijenja stopa ili se uvodi akciza ili cestarina.

Član 10.

Član 10. sadrži završnu odredbu o stupanju na snagu ovog zakona, te je propisano da ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH", a primjenjivat će se od prvog radnog dana mjeseca koji slijedi nakon stupanja na snagu. Odstupanje primjene je u vezi s pripremom i početkom primjene pravilnika, bez čije primjene nije moguće postići primjenu zakonskih odredbi.

V - FINANSIJSKA SREDSTVA

Usvajanje predloženih izmjena ne zahtijeva izdvajanje bilo kakvih novih sredstava za provođenje ovog zakona.

NAPOMENA:

Transparentnost primjene ovog zakona (obračun, uplata na JR, raspodjela sa JR, kao i namjensko trošenje) može se pratiti i utvrditi kroz analizu primjene članova sljedećih zakona na osnovu kojih se sačinjavaju izvještaji i informacije prema UO/UIO, Vijeću ministara BiH, vladama i parlamentu:

- Zakon o akcizama u BiH, članovi 28. i 29.
- Zakon o sistemu indirektnog oporezivanja, članovi 8, 14, 20. i 22.
- Zakon o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda, članovi od 21. do 29., kao i
- Zakon o izvršavanju budžeta svih nivoa vlasti putem kojih se vrši realizacija utrošaka ovih sredstava.

Uprava za indirektno/neizravno oporezivanje mjesečno će na svojoj zvaničnoj internet stranici izvještavati o prihodima koje je prikupila u toku prethodnog perioda, po vrstama prihoda i njihovoj namjeni, uključujući i posebnu linijsku stavku koja se odnosi na akcizu namijenjenu za izgradnju autocesta i izgradnju i rekonstrukciju cesta.



BOSNIA AND HERZEGOVINA
MINISTRY OF FINANCE
AND TREASURY



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
SARAJEVO

Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
05	02-1	1194-15	16.

Broj: 05-02-1-10471-2/17
Sarajevo, 1.12.2017. godine

Bosna i Hercegovina
Generalno tajništvo Vijeća ministara

Predmet: Mišljenje na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini, daje se

Veza: vaš akt broj 05-02-1-1194-12/17 od 30.11.2017. godine.

Vezano za vaš akt, broj naveden u vezi, a kojim se traži mišljenje na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini, sukladno odredbama članka 31. pod točkom e). Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03), dajemo

MIŠLJENJE

- Generalno tajništvo Vijeća ministara dostavilo je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini kojim se prije svega osiguravaju dodatna sredstva za izgradnju autocesta i izgradnju i rekonstrukciju cesta u Bosni i Hercegovini. Predloženi Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini temelji se na sljedećim načelima:
 - Jednostavnosti ubiranja poreza (trošarine se ne ubiru izravno od pojedinaca-krajnjeg korisnika, već se njena naplata vrši preko proizvođača ili uvoznika, što znatno umanjuje troškove ubiranja poreza za poreznu administraciju i poreskog obveznika),
 - Izdašnost (osigurava odgovarajuću razinu prihoda Proračuna),
 - Fiskalne održivosti i stabilnosti (zadržava potrebnu stabilnost za punjenje Proračuna),
 - Srazmjernost (ne odstupa u odnosu na minimalnu razinu trošarine određenu Direktivom EU)
 - Neutralnost (ne pravi se razlika poreznog opterećenja uvezene robe i iste robe u domaćoj proizvodnji),
 - Regresivnost (u pogledu poreznog opterećenja ne pravi razliku između bogatih i siromašnih)
 - Odgovornost u zaštiti i ostvarivanju javnopravnih interesa (ustanovljenje nadzora nad korištenjem biogoriva).
- Ministarstvo financija i trezora je razmotrilo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini te konstatira da je u obrazloženju istog pod IV Financijska sredstva navedeno da za provedbu istog nisu potrebna dodatna novčana sredstva.
- Slijedom konstatiranog u točki 2. ovog mišljenja, Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine daje pozitivno mišljenje na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini.

S poštovanjem,





Broj: 01 02-1-1194-1 /17
Banjaluka, 12 2017. godine

VIJEĆE MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE
Generalno tajništvo

BOSNA I HERCEGOVINA VIJEĆE MINISTARA SARAJEVO			
PRIMILNO: 04-12-2017			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
05	02-1	1194-13/	16

PREDMET: Mišljenje na prijedlog zakona, dostavlja se;
VEZA : Vaš akt broj: 05-02-1-1194-12/17 od 30.11.2017. godine;

Uprava za neizravno oporezivanje je razmotrila Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini, te s tim u svezi daje

MIŠLJENJE

Predmetnim zakonom se vrši izmjena članka 2. stavak (2) Zakona o trošarinama u BiH ("Sl. gl. BiH", br. 49/09, 49/14 i 60/14), pri čemu se u odnosu na postojeći zakon sa aspekta provodivosti vrše neznatne korekcije. Pored navedenog, uvedeni su kao trošarinski proizvod biogoriva i biotečnosti sa trošarinom 0,30 KM/l, te tečni naftni plin sa trošarinom 0,00KM/kg, kao i uvećana trošarina na lož ulje za 0,15 KM/l. Nadalje, korigovane su cestarine u članku 35., pri čemu se pored izmjene iznosa cestarina koja se uplaćuju, mijenja i naglašava i njena namjena. Ostale izmjene predstavljaju samo prilagođavanje ovim odredbama u cilju provodivosti.

Sukladno navedenom, glede prihvatljivosti predmetnih normi sa aspekta njihovog provođenja tj. izvršenja istih, Uprava za neizravno oporezivanje daje pozitivno mišljenje .

S poštovanjem,

Dostaviti:

1. Naslovu
2. 01/1
3. a/a





БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Савјет министара
Уред за законодавство

BOSNA I HERCEGOVINA
Vijeće ministara
Ured za zakonodavstvo

Broj: 05-02-1-842-2/17
Sarajevo, 01.12.2017. godine
(AB)



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
SARAJEVO

PRIMLJENO: 01-12-2017			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Kredni broj	Broj priloga
05	02-1	11054-14	2.

BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
GENERALNI SEKRETARIJAT

PREDMET: Mišljenje na Prijedlog Zakona o izmjenam i dopunama Zakona o akcizama u Bosni i Hercegovini

Veza Vaš akt broj: 05-02-1-1194/17 od 30.11.2017. godine

Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine razmotrio je Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama u Bosni i Hercegovini, te na osnovu člana 25. stav 1. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), daje

MIŠLJENJE

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama u Bosni i Hercegovini sadržan je u članu IV 4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona potrebnih za provođenje odluka Predsjedništva Bosne i Hercegovine ili za vršenje funkcija Parlamentarne skupštine prema Ustavu Bosne i Hercegovine.

Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine je svojim aktom broj: 05-02-1-842/17 od 11.10.2017. godine dao Mišljenje na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama u Bosni i Hercegovini.

Generalni sekretarijat Vijeća ministara Bosne i Hercegovine dostavio je Uredu za zakonodavstvo Vijeća ministara utvrđeni Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama u Bosni i Hercegovini, radi davanja mišljenja.

U pogledu dostavljenog Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama u Bosni i Hercegovini, Ured za zakonodavstvo nema primjedbi.

Na kraju, Ured za zakonodavstvo ukazuje, da je o Prijedlogu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama u Bosni i Hercegovini potrebno pribaviti mišljenje Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine i Direkcije za evropske integracije, a prilikom upućivanja prijedloga Zakona u dalju proceduru Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, potrebno je priložiti i odredbe članova koje se mijenjaju odnosno dopunjuju te verziju prečišćenog teksta zakona.

Dostaviti:

- Naslovu,
- a/a.



BOSNA I HERCEGOVINA

VJEĆE MINISTARA

DIREKCIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE

DIREKCIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА

САВЈЕТ МИНИСТАРА

ДИРЕКЦИЈА ЗА ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Broj: 03/B-06-2-1896-2/17
Sarajevo, 1.12.2017. godine

Bosna i Hercegovina
VJEĆE MINISTARA
Generalni sekretarijat



BOSNA I HERCEGOVINA
VJEĆE MINISTARA
SARAJEVO

Organizaciona jedinica	Klasifikacioni oznaka	Redni broj	Broj priloga
05	02-1	1194-19/	16.

Predmet: Mišljenje o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama u Bosni i Hercegovini s *acquis-em*

Veza: Vaš akt broj 05-02-1-1194-12/17 od 30.11.2017. godine

Na osnovu člana 18. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH”, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09 i 103/09), člana 6. Odluke o Direkciji za evropske integracije („Službeni glasnik BiH”, broj 41/03) i člana 6. Odluke o postupku usklađivanja zakonodavstva Bosne i Hercegovine s pravnom stečevinom Evropske unije, Direkcija za evropske integracije daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Prijedlogom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama u Bosni i Hercegovini vrše se izmjene čl. 2.(2), 17.(1), 35, i 41. i dopune čl. 4.(2), 5.(1), 17.(1), 45a. Zakona o akcizama u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH”, br. 49/09, 49/14 i 60/14) - (u daljnjem tekstu: Zakon o akcizama).

Direkcija konstatuje da za Zakon o akcizama („Službeni glasnik BiH”, br. 49/09, 49/14 i 60/14), kao ni njegove izmjene i dopune, nisu izrađene tabele usklađenosti na osnovu kojih je izvršena analiza usklađenosti i potvrđen stepen njegove usklađenosti s *acquis-em*. U cilju davanja potvrde usklađenosti, neophodna je detaljna analiza usklađenosti kako Zakona o akcizama, tako i predloženih izmjena i dopuna uzimajući u obzir trenutno važeće zakonodavstvo Evropske unije.

S obzirom na navedeno, Direkcija konstatuje da se predložene izmjene i dopune ne mogu smatrati usklađivanjem, te da iz naprijed navedenih metodoloških razloga nije moguće dati ocjenu o usklađenosti Prijedloga zakona bez detaljne analize usklađenosti važećih odredaba Zakona o akcizama s *acquis-em* EU.

Dostavljeno:

1. Naslovu;
2. a/a.





БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Савјет министара
Уред за законодавство

BOSNA I HERCEGOVINA
Vijeće ministara
Ured za zakonodavstvo

Broj: 05-02-1-842-1/17
Sarajevo, 04.12.2017. godine
(AB)

BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
GENERALNI SEKRETARIJAT

BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
SARAJEVO

PRIMIBROJ: 04-12-2017			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
05	02-1	1194-187	16.

PREDMET: Uporedni pregled odredbe iz Prijedloga zakona sa odredbom koja se mijenja, dostavlja se

Veza Vaš akt broj: 05-07-1-2952-1/17 od 27.11.2017. godine

Našim aktom broj: 05-02-1-842-1/17 od 01.12.2017. godine, dostavili smo Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama u Bosni i Hercegovini, na tri jezika.

U prilogu akta, dostavljamo Uporedni pregled odredbe iz Prijedloga zakona sa odredbom koja se mijenja, na tri jezika.

S poštovanjem,

Prilog:

- Uporedni pregled (x3),
- CD.

Dostaviti:

- Naslovu,
- a/a.



DIREKTOR
[Signature]
mr. Dzemail Čibo

Prilog – uporedni pregled odredbe iz Prijedloga zakona sa odredbom koja mijenja

Zakon		Izmjene i dopune Zakona		Razlog izmjene
član	član	odredba	odredba	
2	(2) Za naplatu prihoda od cestarine u iznosu od 0,10 KM za autoceste Uprava za indirektno oporezivanje BiH otvorit će poseban podračun u okviru Jedinstvenog računa UIO, a raspodjela prihoda od cestarine vrši se prema metodologiji koju propisuje Upravni odbor Uprave za indirektno oporezivanje BiH posebnim aktom.	2	"(2) Naplaćeni prihodi od cestarine u iznosu od 0,25 KM za izgradnju autocesta i izgradnju i rekonstrukciju drugih cesta vode se na posebnom podračunu otvorenom kod Centralne banke Bosne i Hercegovine, a raspodjela tih prihoda bit će vršena u skladu sa Zakonom o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda.	Predložene izmjene su usmjerene na osiguranje automatizma toka obrade finansijskih podataka i započete projekte na poboljšanju rada Uprave za indirektno oporezivanje u smislu još veće ažurnosti i integracije svih komponenti Informacijskog sistema UIO, a radi boljeg servisa prema poslovnoj zajednici Bosne i Hercegovine.
4	(2) Akciznim proizvodima, u smislu stava (1) ovog člana, smatraju se: a) naftni derivati; b) duhanske preradevine; c) bezalkoholna pića; d) alkohol, alkoholna pića i voćna prirodna rakija; e) pivo i vino; f) kahva.	4	(2) Akciznim proizvodima, u smislu stava (1) ovog člana, smatraju se: a) naftni derivati; b) duhanske preradevine; c) bezalkoholna pića; d) alkohol, alkoholna pića i voćna prirodna rakija; e) pivo i vino; f) kahva; g) biogoriva i biotečnosti.	Ovom dopunom se kao akcizni proizvod uvode biogoriva i biotečnosti. Ovo iz razloga jer je uočeno enormno uvećanje količina prometa ove vrste proizvoda, pri čemu se isti ne pojavljuje u evidencijama koje prate prodaju krajnjem korisniku, što ukazuje na mogućnost njegove zloupotrebe.
5	Naftnim derivatima, u smislu člana 4. stav (2) tačka a) ovog zakona, smatraju se: a) motorni benzini, uključujući i bezolovni, neovisno od oktanske vrijednosti i komercijalnog naziva; b) dizel goriva i ostala plinska ulja; c) petrolej (kerozin); d) lož-ulje ekstra lako i lako specijalno (EL i LS).	5	Naftnim derivatima, u smislu člana 4. stav (2) tačka a) ovog zakona, smatraju se: a) motorni benzini, uključujući i bezolovni, neovisno od oktanske vrijednosti i komercijalnog naziva; b) dizel goriva i ostala plinska ulja; c) petrolej (kerozin); d) lož-ulje ekstra lako i lako specijalno (EL i LS);	Vrstama naftnih derivata na koji se plaćaju dadžbine u skladu sa ovim zakonom dodaje tečni naftni plin za pogon motornih vozila. Za isti je predviđena stopa akcije „0“, što znači da neće

			e) tečni naftni plin za pogon motornih vozila.	<p>biti opterećen akcizom, ali će se na isti plaćati cestarina u iznosu od 0,15 KM/kg i 0,25 KM/kg za izgradnju autocesta i izgradnju i rekonstrukciju ostalih cesta. Na ovaj način se izjednačavaju korisnici plina kao pogorskog goriva sa korisnicima drugih pogorskih goriva kada je u pitanju finansiranje izgradnje i održavanja cesta i autocesta.</p>
12	<p>(1) Porezni obveznik je pravno lice ili preduzetnik koji akcizne proizvode iz člana 4. stav (2) tač. a), b), c) d), e) d) i e) ovog zakona uvozi i/ili proizvodi na teritoriji BiH.</p>	12	<p>(1) Porezni obveznik je pravno lice ili preduzetnik koji akcizne proizvode iz člana 4. stav (2) tač. a), b), c) d), e) i g) ovog zakona uvozi i/ili proizvodi na teritoriji BiH.</p>	<p>Neophodno je bilo dopuniti ovaj član u smislu konstituiranja poreznog obveznika i kada su u pitanju biogoriva i biotečnosti.</p>
17	<p>Za naftne derivivate akciza se plaća po litru, i to na:</p> <p>a) dizel-gorivo i ostala plinska ulja 0,30 KM;</p> <p>b) petrolej (kerozin) 0,30 KM;</p> <p>c) motorni benzin - bezolovni 0,35 KM;</p> <p>d) motorni benzin 0,40 KM;</p> <p>e) lož-ulje ekstra lako i lako specijalno (EL i LS) 0,30 KM.</p>	17	<p>Za naftne derivivate akciza se plaća po litru, i to na:</p> <p>a) dizel-gorivo i ostala plinska ulja 0,30 KM;</p> <p>b) petrolej (kerozin) 0,30 KM;</p> <p>c) motorni benzin - bezolovni 0,35 KM;</p> <p>d) motorni benzin 0,40 KM;</p> <p>e) lož-ulje ekstra lako i lako specijalno (EL i LS) 0,45 KM;</p> <p>f) tečni naftni plin za pogon motornih vozila 0,00 KM;</p> <p>g) biogoriva i biotečnosti 0,30 KM.</p>	<p>Ovom izmjenom člana 17. povećava se akciza na lož-ulje sa dosadašnjeg iznosa od 0,30 KM po litri na 0,45 KM po litri. Razlog povećanja akcize na lož ulje je sprečavanje prisutnih zloupotreba namjene lož ulja, odnosno, korištenje lož ulja protivno zakonom dozvoljenim namjenama (zagrijavanje) kao pogonsko gorivo. Takođe, vrši se i dopuna člana 17. na način da se</p>

			<p>postojećem iznosu akcize na naftne derivate dodaju tačke „f“ i „g“.</p> <p>Navedena goriva će biti obuhvaćena obračunom cestarina jer se ista koriste za pogon motornih vozila u cestovnom prometu, a što je definisano članom 35. Zakona o akcizama BiH.</p>
32.	<p>(2) Na lož-ulje koje je prometovano a nije obojeno crvenom bojom u skladu sa stavom (1) ovog člana bit će naplaćena akciza u iznosu od 0,30 KM po litru i za njega se ne može ostvariti povrat.</p> <p>(4) Ako se pri kontroli vozila na motorni pogon, plovnih objekata na motorni pogon ili drugih transportnih sredstava na motorni pogon, odnosno za pogon drugih motora, utvrdi da se lož-ulje koristi kao pogonsko gorivo, akciza će biti obračunata i naplaćena od vlasnika predmetnog sredstva u iznosu od 0,30 KM po litru, na količinu koja odgovara zapremini rezervoara uvećanoj za deset puta.</p>	<p>(2) Na lož-ulje koje je prometovano a nije obojeno crvenom bojom u skladu sa stavom (1) ovog člana bit će naplaćena akciza u iznosu od 0,45 KM po litru i za njega se ne može ostvariti povrat.</p> <p>(4) Ako se pri kontroli vozila na motorni pogon, plovnih objekata na motorni pogon ili drugih transportnih sredstava na motorni pogon, odnosno za pogon drugih motora, utvrdi da se lož-ulje koristi kao pogonsko gorivo, akciza će biti obračunata i naplaćena od vlasnika predmetnog sredstva u iznosu od 0,45 KM po litru, na količinu koja odgovara zapremini rezervoara uvećanoj za deset puta.</p>	<p>Ova izmjena se vrši radi povećanja iznosa akcize na lož ulje u skladu sa izmjenom iz člana 17. osnovnog Zakona</p>
35	<p>Član 35. (Osnovica i stopa)</p> <p>(1) Cestarina kao vrsta indirektnog poreza plaća se na naftne derivate iz člana 5. stav (1) tač. a) i b) ovog zakona.</p> <p>(2) Cestarina iz stava (1) ovog člana plaća se u iznosu od 0,15 KM po jednom litru proizvoda za ceste i 0,10 KM za izgradnju autocesta.</p>	<p>Član 35. (Osnovica i iznos)</p> <p>(1) Cestarina kao vrsta indirektnog poreza plaća se na biogoriva i biotečnosti iz člana 4. stav (1) tačka g) ovog Zakona, i na naftne derivate iz člana 5. stav (1) tač. a), b) i e) ovog Zakona.</p> <p>(2) Cestarina iz stava (1) ovog člana plaća se u iznosu: a) 0,15 KM po litri proizvoda, odnosno kilogramu</p>	<p>Cestarina koja je do sada bila namjenski prihod za izgradnju autocesta povećava sa 0,10 KM na 0,25 KM, a ukupno prikupljena sredstva po tom osnovu koristit će se isključivo za izgradnju autocesta i izgradnju i</p>

		<p>tečnog naftnog plina za ceste i</p> <p>b) 0,25 KM po litri proizvoda, odnosno kilogramu tečnog naftnog plina za izgradnju autocesta i za izgradnju i rekonstrukciju drugih cesta, od čega se 0,20 KM odnosi na izgradnju autocesta, a 0,05 za izgradnju i rekonstrukciju drugih cesta.</p>	<p>rekonstrukciju drugih cesta.</p> <p>Ovim članom se uvodi i plaćanje cestarine na biogoriva i biotečnosti. Također, cestarina se uvodi i na tečni naftni plin za pogon motornih vozila u iznosu 0,15 KM za ceste po kilogramu auto plina i 0,25 KM za autoceste po kilogramu auto plina, čime se izjednačavaju pogonska goriva koja se koriste za automobile koji za svoje kretanje koriste auto-ceste, brze ceste i ceste.</p>
41	<p>(1) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000 KM do 200.000 KM kaznit će se za prekršaj pravno lice, a novčanom kaznom u iznosu od 1.000 KM do 20.000 KM preduzetnik ako:</p> <p>a) se na dokumentu koji prati akcizni proizvod ili na akciznom proizvodu ne nalaze podaci o sirovinskom sastavu, vrsti, kvalitetu i drugim svojstvima bitnim za utvrđivanje porezne obaveze ili ako su ti podaci netačni;</p> <p>b) ne obračuna ili netačno obračuna akcizu;</p> <p>c) stavi u promet akcizne proizvode prije izvršene registracije iz člana 13. ovog zakona;</p> <p>d) ne prijavi maloprodajne cijene duhanskih prerađevina UJO prije puštanja u promet ili ako ih prodaje po cijenama višim od prijavljenih;</p> <p>e) vrši promet lož-ulja suprotno odredbama člana 33. ovog zakona;</p>	<p>(1) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000 KM do 200.000 KM kaznit će se za prekršaj pravno lice, a novčanom kaznom u iznosu od 1.000 KM do 20.000 KM preduzetnik ako:</p> <p>a) se na dokumentu koji prati akcizni proizvod ili na akciznom proizvodu ne nalaze podaci o sirovinskom sastavu, vrsti, kvalitetu i drugim svojstvima bitnim za utvrđivanje porezne obaveze ili ako su ti podaci netačni;</p> <p>b) ne obračuna ili netačno obračuna akcizu;</p> <p>c) stavi u promet akcizne proizvode prije izvršene registracije iz člana 13. ovog zakona;</p> <p>d) ne prijavi maloprodajne cijene duhanskih prerađevina UJO prije puštanja u promet ili ako ih prodaje po cijenama višim od prijavljenih;</p> <p>e) vrši promet lož-ulja suprotno odredbama člana 33. ovog zakona;</p>	<p>Izmjena tačke j) i dopuna tačaka m) iz člana 41. osnovnog zakona vrši se radi propisivanja prekršajne odgovornosti za postupanje suprotno pozitivnim propisima kada je u pitanju cestarina, odnosno ne izvrši popis zaliha i uplata razlike akcize i cestarine na način propisan ovim zakonom.</p>

	<p>f) ne prijavi skladište kod UIO i ne vodi evidencije o nabavljenim i prodatim količinama lož-ulja;</p> <p>g) koristi lož-ulje kao pogonsko gorivo za pogon motornih vozila, plovnihi objekata na motorni pogon ili drugih transportnih sredstava na motorni pogon, odnosno ako se lož-ulje koristilo suprotno njegovoj osnovnoj namjeni;</p> <p>h) duhanske preradevine, alkoholna pića, voćne prirodne rakije, vina i kahvu stavi u promet, a da akcizni proizvod nije na propisan način obilježen akciznom markicom;</p> <p>i) akcizne proizvode stavi u promet bez vjerodostojne dokumentacije;</p> <p>j) ne plati u propisanom roku akcizu ili cestarinu;</p> <p>k) ne vodi evidencije propisane članom 26. ovog zakona;</p> <p>l) crvenom bojom uz dodavanje indikatora ne oboji isporučene količine lož-ulja;</p> <p>m) ne izvrši popis zaliha u smislu člana 45. i 45a. ovog zakona.</p> <p>n) da netačne podatke u cijlu primijene niže stope iz člana 18. stav (2) ovog zakona.</p>		
<p>f) ne prijavi skladište kod UIO i ne vodi evidencije o nabavljenim i prodatim količinama lož-ulja;</p> <p>g) koristi lož-ulje kao pogonsko gorivo za pogon motornih vozila, plovnihi objekata na motorni pogon ili drugih transportnih sredstava na motorni pogon, odnosno ako se lož-ulje koristilo suprotno njegovoj osnovnoj namjeni;</p> <p>h) duhanske preradevine, alkoholna pića, voćne prirodne rakije, vina i kahvu stavi u promet, a da akcizni proizvod nije na propisan način obilježen akciznom markicom;</p> <p>i) akcizne proizvode stavi u promet bez vjerodostojne dokumentacije;</p> <p>j) ne plati u propisanom roku akcizu ili cestarinu;</p> <p>k) ne vodi evidencije propisane članom 26. ovog zakona;</p> <p>l) crvenom bojom uz dodavanje indikatora ne oboji isporučene količine lož-ulja;</p> <p>m) ne izvrši popis zaliha u smislu člana 45. i 45a. ovog zakona.</p> <p>n) da netačne podatke u cijlu primijene niže stope iz člana 18. stav (2) ovog zakona.</p>	<p>Član 45a. (Popis zaliha i rokovi)</p> <p>(1) Porezni obveznici i druga lica koja se bave prometom biogoriva i biotečnosti i naftnih derivata, dužni su da popišu zalihe akciznih proizvoda čijim se prometom bave na dan početka primjene ovog Zakona i popisne liste dostave Upravi u roku od sedam dana.</p> <p>(2) Porezni obveznici i druga lica koja se bave prometom biogoriva i biotečnosti i naftnih derivata, dužni su da na zatečene zalihe utvrđene popisnim</p>	<p>45a.</p>	<p>Novi član 45a. koji sadrži prijelazne odredbe koje se odnose na obavezno sačinjavanje popisnih lista za sve akcizne proizvode kojima se ovim zakonom mijenja stopa ili se uvodi akciza ili cestarina.</p>

		<p>listama iz stava (1) ovog člana izvrše obračun akcize i cestarine prema odredbama ovog Zakona, te da, u roku od deset dana od dana izvršenog popisa iz stava (1) ovog člana uplate na propisane račune razliku između obračunate i već uplaćene akcize i/ili razliku između obračunate i već uplaćene cestarine.</p>	
--	--	---	--